



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ  
ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ГОРОДА МОСКВЫ  
(МОСГОРНАСЛЕДИЕ)

Пятницкая улица, д. 19, Москва, 115035  
Телефон/факс: (495) 951-06-03, 953-23-24, e-mail: dkn\_info@mos.ru, http://dkn.mos.ru  
ОКПО 00652228, ОГРН 1027700151170, ИНН/КПП 7705021556/770501001

**ПРОТОКОЛ № 16-200 АД 2016**  
**об административном правонарушении**

3 ноября 2016 г.  
10 час. 00 мин.

115035, Москва  
ул. Пятницкая, д. 10, стр. 2, каб. № 101

Начальник отдела административных расследований Инспекции по надзору в области государственной охраны объектов культурного наследия Чинова Мария Александровна, изучив материалы дела об административном правонарушении № 16-200 АД 2016 в отношении юридического лица – международной общественной организации "Международный Центр Рерихов" (далее - МЦР), адрес (место нахождения): 119019, г. Москва, М.Знаменский пер., д. 3/5, ИНН: 7704080037, ОГРН: 1027700433738, дата регистрации юридического лица 15 ноября 2002 г., по ч. 1 ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

26 августа 2016 г. Мосгорнаследием в рамках осуществления полномочий по надзору за соблюдением законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с распоряжением Департамента культурного наследия города Москвы от 5 августа 2016 г. № 364 завершено проведение внеплановой выездной проверки в отношении МЦР.

МЦР является фактическим пользователем:

здания по адресу: М.Знаменский пер., д. 3/5, стр. 4 площадью 1 923,4 кв. метра (представлен договор безвозмездного пользования (ссуды) от 19 ноября 2014 г. № 00-00339/14 сроком до 21 августа 2024 г., заключенный в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 21 августа 2014 г. № 452-РП с Департаментом городского имущества города Москвы);

здания по адресу: М.Знаменский пер., д. 3/5, стр. 7 площадью 1 253,7 кв. метра (представлен договор безвозмездного пользования (ссуды) от 19 ноября 2014 г. № 00-00340/14 сроком до 21 августа 2024 г., заключенный в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 21 августа 2014 г. № 452-РП с Департаментом городского имущества города Москвы).

земельного участка по адресу: М.Знаменский пер., вл. 3/5, площадью 7 798 кв. метров (выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 12 августа 2016 г. № 77/100/125/2016-856, полученная по запросу должностных лиц Мосгорнаследия).

Распоряжением Правительства Москвы от 20 октября 2015 г. № 614-РП здания по адресам: М.Знаменский пер., д. 3/5, стр. 4, 7 переданы в федеральную собственность.

Распоряжением Правительства Москвы от 20 января 2016 г. № 18-ПП распоряжение Правительства Москвы от 21 августа 2014 г. № 452-ПП признано утратившим силу.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. № 1327 здание по адресу: М.Знаменский пер., д. 3/5, стр. 4 принято под государственную охрану в качестве объекта культурного наследия федерального значения "Дом, XVIII в., с палатами XVII в. (главный дом)" (далее - Объект 1 (адрес на период постановки под государственную охрану: ул. Маркса-Энгельса, д. 5)).

Предмет охраны Объекта 1 не утвержден, проект предмета охраны Объекта 1 одобрен Комиссией экспертного обеспечения реестра недвижимого культурного наследия при Мосгорнаследии (протокол заседания от 10 февраля 2011 г. № 47).

Приказом Мосгорнаследия от 26 февраля 2016 г. № 124 утверждено охранное обязательство собственника или иного законного владельца Объекта 1.

Решением Президиума Мосгорисполкома от 30 июля 1992 г. № 84 здание по адресу: М.Знаменский пер., д. 3/5, стр. 7 принято под государственную охрану в качестве объекта культурного наследия регионального значения "Флигель усадьбы Лопухиных, XIX в." (далее - Объект 2 (адрес на период постановки под государственную охрану: ул. Маркса и Энгельса, д. 3, во дворе)).

Предмет охраны Объекта 2 утвержден распоряжением Мосгорнаследия от 7 февраля 2012 г. № 55.

Приказом Мосгорнаследия от 5 февраля 2016 г. № 50 утверждено охранное обязательство собственника или иного законного владельца Объекта 2.

Границы территории Объектов 1, 2 утверждены постановлением Правительства Москвы от 22 июня 2010 г. № 523-ПП.

Правовой режим использования земельного участка в границе территории Объекта 1 утвержден приказом Росохранкультуры от 21 апреля 2011 г. № 257.

По итогам проведенной проверки Мосгорнаследием со стороны МЦР выявлены следующие нарушения (акт проведения внеплановой выездной проверки от 26 августа 2016 г. № В189/2016-364/1А):

1. Размещение навесного оборудования на дворовом фасаде Объекта 2 без проектной документации, согласованной в установленном порядке с Мосгорнаследием.

2. Проведение работ по ремонту помещений Объектов 1, 2 (окраска сводов и стен подвалов) без проектной и разрешительной документации, выданной в установленном порядке Мосгорнаследием.

3. Проведение работ по приспособлению помещений Объекта 1 (перенос сантехнического оборудования из комнаты 3 в комнату 1 подвала (нумерация помещений согласно поэтажному плану, выданному Бауманским территориальным бюро технической инвентаризации по городу Москве 3 сентября 2014 г. по состоянию на 13 апреля 2012 г., являющемуся приложением к договору безвозмездного пользования Объектом 1) без проектной и разрешительной документации, выданной в установленном порядке Мосгорнаследием.

4. Проведение работ по приспособлению помещений Объекта 2 (возведение перегородок в комнатах 1, 12 подвала (нумерация помещений согласно поэтажному плану, выданному Бауманским территориальным бюро технической инвентаризации по городу Москве по состоянию на 19 октября 2010 г., являющемуся приложением к договору безвозмездного пользования Объектом 2) без проектной и разрешительной документации, выданной в установленном порядке Мосгорнаследием.

3. Размещение на территории Объектов 1, 2 бытовок, ограждений, металлических и деревянных будок, навеса на опорах из металлических конструкций, хранение строительных материалов и инвентаря, а также размещение малой архитектурной формы бело-красного цвета с изображениями, расположенной над входом в технический подвал, сооруженный со стороны дворового фасада Объекта 1, не предусмотренных согласованной Мосгорнаследием проектной документацией.

4. Проведение работ по приспособлению помещений Объекта 1 под размещение музейной экспозиции (размещение многочисленных светодиодных экранов, оклеивание стен обоями, установка резных деревянных панелей) без согласованной Мосгорнаследием в установленном порядке проектной и разрешительной документации.

5. Отсутствие отчетной документации о выполненных работах по устройству технических подвалов Объекта 1.

Установленные факты нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации и города Москвы в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия со стороны МЦР послужили поводом к возбуждению 7 сентября 2016 г. Мосгорнаследием дела об административном правонарушении № 16-200 АД 2016 по ч. 3 ст. 7.13 КоАП РФ.

В ходе административного производства 30 сентября 2016 г. от МЦР поступили письменные пояснения, согласно которым 6 сентября 2016 г. МЦР поданы в Мосгорнаследие возражения на акт проведения выездной внеплановой проверки от 26 августа 2016 г. № В189/2016-364/16А, вместе с тем в целях исполнения предписания Мосгорнаследия от 26 августа 2016 г. № В189/2016-364/16П МЦР предприняты следующие меры: в проектной документации запрошена отчетная документация на проведенные работы по возведению пристраиваемого технического подвала и незавершенные работы по приспособлению подвала северного ризалита Объекта 1 для последующего предоставления в Мосгорнаследие. 21 сентября 2016 г. МЦР повторно сдана в Мосгорнаследие на согласование научно-проектная документация по перепланировке пом. 1, 12 подвала Объекта 2, разработан план по освобождению территории Объектов 1 и 2 от металлических и деревянных ограждений, металлических бытовок, деревянных сооружений, навеса на опорах из металлических конструкций, строительных материалов и инвентаря в срок до 22 ноября 2016 г., а также проводятся подготовительные работы по установке на Объектах 1 и 2 информационных досок. Система кондиционирования и вентиляции во флигеле дворового фасада Объекта 2 в соответствии с разработанным проектом ООО "Империл Инженер Строй" была смонтирована и сдана в эксплуатацию по Акту от 3 ноября 2003 г. В соответствии с указанным проектом на дворовом фасаде флигеля были размещены наружные (навесные) блоки кондиционеров. Работы по реставрации, реконструкции и приспособлению северного флигеля (включая фасады) Объекта 2 выполнены в соответствии с согласованным ГУОП г. Москвы (согласование от 27 сентября 2001 г. № 16-03/2609) "Проектом приспособления (корректировка). Архитектурно-строительная часть" и приняты рабочей комиссией ГУОП г. Москвы по Акту от 12 февраля 2004 г. общей оценкой "отлично". Замечаний по расположению наружных (навесных) блоков кондиционеров на дворовом фасаде флигеля не было. Также и все последующие проверки Мосгорнаследия, включая плановую проверку в ноябре 2015 г. (акт проверки от 4 декабря 2015 г. № П71/2015-466/15А), никаких нарушений требований законодательства Российской Федерации в области сохранения и использования объектов культурного наследия не выявлены. Кроме того, в соответствии с п. 8 Приложения № 1 к постановлению Правительства Москвы от 25 октября 2011 г. № 508-ПП на объектах культурного наследия установка кондиционеров допускается при условии их размещения на дворовых фасадах. Ремонт в помещениях подвала Объекта 1 и 2 не проводился. В указанных помещениях в апреле-июле проводились хозяйственные работы по уборке и очистке стен, сводов и полов от пыли, мусора и общих загрязнений, на производство которых получение разрешений не требуется. Содержащиеся в акте проверки предположение о возможном проведении работ по окрашиванию не соответствует действительности и не может служить основанием для выводов о допущенных МЦР нарушениях законодательства об охране памятников истории и культуры. В соответствии с актом проверки от 4 декабря 2015 г. № П71/2015-466/15А никаких нарушений требований законодательства в области объектов культурного наследия не выявлено, фотофиксация указанных помещений в акте отсутствует. Перенос сантехнического оборудования из комнаты 3 в комнату 1 подвала Объекта 3 является временным и связан с проведением работ по реставрации и приспособлению для современного использования в соответствии с



разрешениями Мосгорнаследия на проведение работ от 11 июля 2013 г. № и 268761-2013 и от 2 декабря 2012 г. № и 444491-2003. Работы в настоящее время приостановлены. Согласно акту проверки от 4 декабря 2015 г. № П71/2015-466/15А никаких нарушений не выявлено. В соответствии с договором безвозмездного пользования (ссуды) от 19 ноября 2014 г. № 00-00339/14 (п. 5.4.2.) ссудополучатель обязан не производить никаких капитальных (затрагивающие несущие конструкции) перепланировок без письменного разрешения уполномоченного органа. В соответствии с актом ФГУП ЦНРПМ от 27 ноября 2015 г. перегородки в помещениях подвала 1 и 12 Объекта 2 не изменяют исторически сложившуюся конструктивную схему, не затрагивают капитальных конструкций, не оказывают влияние на конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности Объекта 2, не несут угрозы разрушения памятнику, являются обратимыми. Конструкции, применяемые для организации внутренней планировки в помещении 12 легкие каркасные гипсокартонные с остекленным верхом, в помещении 1 – кирпичные, из стандартного полнотелого кирпича толщиной в полкирпича. Согласно акта проверки от 4 декабря 2015 г. № П71/2015-466/15А никаких нарушений требований законодательства об объектах культурного наследия. Проведенная государственная историко-культурная экспертиза научно-проектной документации ФГУП ЦНРПМ МК РФ "Раздел III. Проект. Часть 1. Архитектурно-строительная часть. Книга 3. Корректировка проекта приспособления" подтвердила, что проектные решения обеспечивают сохранение всех признаков и особенностей объекта культурного наследия, которые определены в качестве предмета охраны и соответствует требованиям Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ. В соответствии с разрешениями на воссоздание каретника и части флигеля Объекта 2, выданными Мосгорнаследием в период с 2006 по 2013 гг., и согласованной ОАТИ г. Москвы схемой стройплощадки было установлено ограждение строительной площадки. В настоящее время ГМИИ им. А.С.Пушкина по взаимной договоренности с МЦР в соответствии с Соглашением от 20 июня 2016 г. ведет работы по возведению подземной ограждающей конструкции с территории строительной площадки МЦР, в связи с этим демонтаж строительного ограждения невозможен. Материалы, оборудование, инструменты должны размещаться в непосредственной близости от зоны производства работ. В соответствии с проводимыми работами по устройству бетонных и ж/б конструкций в осях Б-Д/6-7 и устройству отсечной гидроизоляции в осях А-Д/6-7 в северном ризалите Объекта 1 для компактного размещения материалов, оборудования и инструментов было отведено временное место, не нарушающее облик объекта культурного наследия и не ухудшающее условия, необходимые для сохранения объекта культурного наследия, не противоречащие ст. 5.1, 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ. В настоящее время работы не завершены. Кроме того, в соответствии с п. 11.2 раздела 1 Охранного обязательства на территории памятника, ансамбля разрешается ведение хозяйственной деятельности, не противоречащей требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяющей обеспечить функционирование объекта культурного наследия в современных условиях. Согласно акта проверки от 4 декабря 2015 г. № П71/2015-466/15А никаких нарушений в связи с этим не выявлено. В соответствии с решением Мосгорисполкома от 28 ноября 1989 г. №2248 и постановлением Правительства Москвы от 3 октября 1995 г. № 812 усадьба Лопухиных передана МЦР в целях проведения полного комплекса ремонтно-реставрационных работ и приспособления усадьбы под Музей имени Н.К.Рериха. Экспозиционное оформление музейных залов Объекта 1 никоим образом не затрагивает конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности Объекта и не попадает под действие ст. 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ, определяющий порядок проведения работ по сохранению объекта культурного наследия. Все указанные работы были проведены до 2012 г. и не попадают под действие постановления Правительства РФ от 19 апреля 2012 г. № 349, т.к. указанное постановление утверждает порядок лицензирования деятельности по сохранению объектов культурного наследия. В ходе проведения плановой проверки (акт от 4 декабря 2015 г. № П71/2015-466/15А) никаких нарушений в части проведения работ по приспособлению помещений Объекта 1 выявлено не было. Работы в

подвале северного ризалита Объекта 1 проводились в соответствии с выданными Мосгорнаследием разрешениями на проведение работ от 11 июля и 2 декабря 2013 г., в которые в настоящее время приостановлены. После завершения и сдачи указанных работ вся документация будет передана в Мосгорнаследие в рабочем порядке. Плановой проверкой, проведенной в декабре 2015 г., нарушений в части отсутствия отчетной документации не выявлено. Факт отсутствия информационной таблички также плановой проверкой (акт от 4 декабря 2015 г. № П71/2015-466/15А) не выявлен, кроме того информационная табличка, установленная Правительством Москвы, находится на исторической ограде усадьбы, выходящей на Малый Знаменский переулок.

В ходе производства по делу к материалам дела об административном правонарушении приобщены следующие документы, представленные МЦР: возражения МЦР на акт проверки от 26 августа 2016 г. № В189/2016-364/16А и предписание от 26 августа 2016 г. № В189/2016-364/16П; копия письма МЦР в Мосгорнаследие от 20 сентября 2016 г. № 468; копия письма МЦР в ООО предприятие "РИК" от 20 сентября 2016 г. № 348; Проект. Флигель. Кондиционирование. 2002 г. Империл Инженер Строй; Проект. Флигель. Кондиционирование. Часть 2. (рабочая документация). 2003 г. Империл Инженер Строй; письмо Мосгорнаследия от 19 ноября 2012 г. № 16-02-197/7-(189)-1; Акт рабочей комиссии от 24 октября 2012 г.; Акт о выполнении работ по кондиционированию помещений от 3 ноября 2003 г.; письма в ООО "Игит" от 29 сентября 2016 г. № 377-А и 378-А; письмо из противопожарной службы от 10 декабря 2002 г. № 3729; письмо Мосгорнаследия от 19 октября 2016 г. № ДКН-16-09-121/6-9; Титульный лист научно-проектной документации; договор от 10 июня 2013 г. № 67; акт к договору от 10 июня 2013 г. № 67.

Кроме того, к материалам дела об административном правонарушении приобщены документы и материалы фотофиксации Объекта 1 и 2, представленные ФГБУК "Государственный музей Востока" в рамках определения об истребовании сведений от 14 октября 2016 г., а именно: копия распоряжения ГУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 11 ноября 2015 г. № 1287, копия акта приема-передачи, копии свидетельств о регистрации права оперативного управления, копии договоров безвозмездного пользования от 19 ноября 2014 г. № 00-00339/14 и 00-00340/14, копии приказов о создании комиссий Музея Востока, копия заключения специалиста по результатам микологического исследования № 261-14-МЭ, DVD-доски с видеозаписями и фотографиями подвалов строений 4 и 7, аудио и видеоматериалами, копия акта об отказе в допуске в помещения строений 4, 5 и 7 по Малому Знаменскому переулку д. 3/5 от 10-12 августа 2016 г., копия акта недопуска представителей Музея Востока для осмотра зданий, расположенных по адресу: Малый Знаменский пер., д. 3/5, стр. 4, 5 и 7 от 17 августа 2016 г., копия акта осмотра подвала здания по адресу Малый Знаменский пер., д. 3/5, стр. 4 от 31 августа 2016 г., копия акта об отказе в допуске в подвальный и технические помещения зданий по адресу: Малый Знаменский пер., д. 3/5, стр. 4, 5 и 7 от 22 июля 2016 г., фотографии подвалов стр. 4 и 7.

Согласно ч. 3 ст. 44 Конституции Российской Федерации каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ), а также принимаемыми в соответствии с ним в пределах компетенции субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 40 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ под сохранением объекта культурного наследия понимаются меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного



наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия проводятся на основании задания на проведение указанных работ, разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 указанной статьи, проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, согласованной соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 указанной статьи, а также при условии осуществления технического, авторского надзора и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за их проведением.

Согласно ч. 6 ст. 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 9 ст. 48 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ в случае, если к моменту заключения указанных в пункте 7 указанной статьи договоров в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, являющихся объектами сделки, не оформлены охранные документы, предусмотренные статьей 47.6 указанного Федерального закона или пунктом 8 указанной статьи, лицо, у которого на основании указанных договоров возникает право собственности на объект культурного наследия, включенный в реестр, земельный участок, в границах которого располагается объект археологического наследия, либо права владения и (или) пользования таким имуществом, обязано выполнять требования в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, предусмотренные пунктами 1 - 3 статьи 47.3 указанного Федерального закона, соблюдать установленный статьей 5.1 указанного Федерального закона особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, до момента вручения такому лицу охранного обязательства, предусмотренного статьей 47.6 указанного Федерального закона.

На основании ч. 11 ст. 48 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ лицо, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, выявленный объект культурного наследия, земельный участок, в границах которого располагается объект археологического наследия, переданы во владение или в пользование на основании договора, обязано выполнять требования в отношении таких объектов, установленные пунктами 1 - 3 статьи 47.3 указанного Федерального закона. Распределение обязанностей по выполнению требований, предусмотренных статьей 47.2 указанного Федерального закона, между сторонами договора устанавливается указанным договором, если иное не предусмотрено статьей 47.6 указанного Федерального закона.

Согласно ст. 20 Закона города Москвы от 14 июля 2000 г. № 26 "Об охране и использовании недвижимых памятников истории и культуры" (далее – Закон города Москвы от 14 июля 2000 г. № 26) юридические лица, граждане, их объединения, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или собственности которых находятся недвижимые памятники истории и культуры, обязаны беречь памятники, соблюдать правила их охраны, использования, учета и реставрации, установленные законодательством Российской Федерации и указанным Законом.

В соответствии с п. 4 ст. 33 Закона города Москвы от 14 июля 2000 г. № 26 на единичных памятниках истории и культуры и таковых же ансамблевых объектах и вблизи них не допускается размещение оконных маркиз, радио- и спутниковых антенн, размещение продукции рекламного характера, кондиционеров и других малых архитектурно - дизайнерских форм, искажающих целостность восприятия как самих памятников и их территорий, так и силуэта исторической части города (в границах до Камер - Коллежского вала). Любая продукция такого рода, включая фасадные вывески, не кратковременного характера (на срок свыше трех дней) на проектной стадии и стадии реализации должна быть согласована с государственным органом охраны памятников. Любые надписи и изображения на фасадах памятников, не предусмотренные согласованными проектно - реставрационными графическими материалами, квалифицируются как нанесение ущерба памятнику.

В рамках полномочий, предусмотренных постановлением Правительства Москвы от 26 апреля 2011 г. № 154-ПП "Об утверждении Положения о Департаменте культурного наследия города Москвы", Мосгорнаследие в установленном порядке применяет предусмотренные федеральным законодательством и законодательством города Москвы меры ограничительного, предупредительного, профилактического и иного характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений физическими или юридическими лицами требований государственной охраны, сохранения, использования и популяризации недвижимого культурного наследия.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно диспозиции ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ ответственность лиц наступает при нарушении требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ, являются общественные отношения, складывающиеся в области обеспечения сохранности объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Объективная сторона правонарушения состоит в невыполнении или нарушении требований к сохранению и использованию объектов культурного наследия.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.5. КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В ходе проведения административного расследования установлено следующее.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки (акт проведения внеплановой выездной проверки от 26 августа 2016 г. № В189/2016-364/1А) выявлен факт размещения навесного оборудования на дворовом фасаде Объекта 2 (система кондиционирования).

Размещение указанного навесного оборудования проведено в соответствии с разработанным проектами ООО "Империал Инженер Строй", выполненными в 2002-2003 гг., при этом в Мосгорнаследии отсутствуют какая-либо документация, подтверждающая согласование размещения навесного оборудования органом охраны объектов культурного наследия.

На представленных проектах размещения навесного оборудования отметка Мосгорнаследия, свидетельствующая о согласовании такого размещения также отсутствует.



Довод МЦР о том, что в соответствии с п. 8 Приложения № 1 к постановлению Правительства Москвы от 25 октября 2011 г. № 508-ПП на объектах культурного наследия установка кондиционеров допускается при условии их размещения на дворовых фасадах является несостоятельным, т.к. указанное постановление не распространяется на Объект 2, который многоквартирным домом или жилым домом не является.

Между тем, наличие навесного оборудования на дворовом фасаде Объекта 2 зафиксировано в материалах проектной документации "Проведение историко-культурных исследований и подготовка документов для определения предмета охраны Объекта 2", выполненной в 2011 г. ООО "Арт-реставрация" по заказу Москомнаследия в рамках государственного контракта от 26 октября 2010 г. № ПО-01/2010, находящейся на архивном хранении в Мосгорнаследии.

Следовательно, установление факта размещения навесного оборудования без согласования органа охраны объектов культурного наследия имело место быть в 2011 г.

Таким образом, нарушение в виде размещения навесного оборудования в вину МЦР не вменяется, т.к. срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ истек.

Довод МЦР о том, что ремонт в помещениях подвала Объекта 1 и 2 не проводился, а проводились лишь хозяйственные работы в апреле-июле по уборке и очистке стен, сводов и полов от пыли, мусора и общих загрязнений, на производство которых получение разрешений не требуется опровергается материалами дела.

В материалах фотофиксации, сделанной в ходе плановой выездной проверки, проведенной в отношении МЦР в ноябре 2015 г., и не включенных в акт проверки от 4 декабря 2015 г. № П71/2015-466/15А, имеются фотографии подвальных помещений Объектов 1, 2, в которых состояние красочного слоя сводов отличается от состояния, зафиксированного в ходе внеплановой выездной проверки.

Кроме того, факт проведения работ в помещениях подвала Объекта 1 и 2 подтверждается сравнительным анализом материалов фотофиксации от 5 апреля и 31 августа 2016 г., полученными Музеем Востока в ходе осмотров помещений Объектов 1 и 2.

Согласно заключению специалиста по результатам микологического исследования № 261-14-МЭ в ходе осмотра Объекта 1 и 2 в помещениях подвала присутствует обильные высолы, следы нарушения гидроизоляции, разрушения штукатурки, вспучивания краски, пятен, потеков.

В соответствии с рекомендациями, изложенными в указанном заключении, для устранения поражений помещений необходимо провести ряд работ, таких как устранение сырости (с использованием современных гидроизоляционных технологий), оснащение помещений принудительной вентиляцией, демонтаж зараженных грибком материалов.

Порядок и последовательность действий лиц, осуществляющих работы по сохранению объектов культурного наследия определен ст. 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ, перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 349.

Проведение указанных работ требует согласования с органом охраны объектов культурного наследия, а также проводится на основании выданного разрешения.

Исходя из материалов дела МЦР провел работы по окраске помещений подвала в целях временного устранения следов поражения помещений Объектов 1 и 2 без принятия мер, направленных на устранение негативных последствий, влияющих на объекты культурного наследия, без согласования и разрешения органа охраны объектов культурного наследия.

Довод МЦР о том, что перенос сантехнического оборудования из комнаты 3 в комнату 1 подвала Объекта 1 является временным и связан с проведением работ по реставрации и приспособлению для современного использования в соответствии с разрешениями Мосгорнаследия на проведение работ от 11 июля 2013 г. № и 268761-2013 и от 2 декабря 2012 г. № и 444491-2003 является необоснованным и не находит своего подтверждения.



Разрешения от 11 июля 2013 г. № и 268761-2013, от 2 декабря 2013 г. № и 444491-2013 выданы на проведение работ по проектной документации "Устройство бетонных и железобетонных конструкций в осях Б-Д/6-7. Устройство отсечной гидроизоляции в осях А-Д/6-7 стен северного ризалита Объекта 1", "Корректировка проекта приспособления помещений подвала северного ризалита Объекта 1", согласованной Мосгорнаследием.

Указанной проектной документацией предусмотрено подведение нового фундамента, устройство фундаментных железобетонных плит, прижимных стенок, межэтажных плит перекрытий, отсечной гидроизоляции с целью возведения подвального помещения под северным ризалитом Объекта 1.

Перенос сантехнического оборудования из одного помещения в другое существующего подвала северного ризалита Объекта 1 указанной проектной документацией не предусмотрен.

Следовательно, указанные работы проведены без проектно-разрешительной документации органа охраны объектов культурного наследия.

Довод МЦР, что указанные перегородки в соответствии с актом ФГУП ЦНРПМ от 27 ноября 2015 г. перегородки в помещениях подвала 1 и 12 Объекта 2 не изменяют исторически сложившуюся конструктивную схему, не затрагивают капитальных конструкций, не оказывают влияние на конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности Объекта 2, не несут угрозы разрушения памятнику, являются обратимыми, и, следовательно, не требуют согласования и разрешения органа охраны объектов культурного наследия, являются необоснованными.

Акт ФГУП ЦНРПМ от 27 ноября 2015 г. не является основанием для проведения работ на Объекте 2.

Кроме того, согласно письма Мосгорнаследия от 19 октября 2016 г. № ДКН-16-09-121/6-9 МЦР согласованы перегородки подвала 1 и 12 Объекта 2, что подтверждает необходимость согласования таких работ и как следствие получение разрешения органа охраны объектов культурного наследия для проведения таких работ.

Следовательно, работы по возведению перегородок в помещениях подвала Объекта 1 проведены в отсутствие документации, перечисленной в ст. 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ.

Несостоятельным является довод МЦР о том, что на территории Объектов 1 и 2 размещены бытовки, ограждения, металлические и деревянные будки и малая архитектурная формы в соответствии с разрешениями на воссоздание каретника и части флигеля Объекта 2, выданными Мосгорнаследием в период с 2006 по 2013 гг., и согласованной ОАТИ г. Москвы схемой стройплощадки, а также в связи с ведением работ по возведению подземной ограждающей конструкции с территории строительной площадки МЦР по взаимной договоренности с ГМИИ им. А.С.Пушкина и в соответствии с соглашением от 20 июня 2016 г.

Действующие разрешения на проведение строительных работ на территории Объектов 1, 2, а также проведение работ по устройству подвалов под северным ризалитом и в приямке вдоль западного (дворового) фасада Объекта 1, выданные Мосгорнаследием в установленном порядке, отсутствуют.

Действующие ордера Объединения административно-технических инспекций города Москвы на организацию строительной площадки на территории Объектов 1, 2, выданные МЦР, в ходе производства по делу об административном правонарушении не представлены.

Приспособление помещений Объекта 1 под размещение музейной экспозиции (размещение многочисленных светодиодных экранов, оклеивание стен обоями, установка резных деревянных панелей) в ходе плановой выездной проверки, проведенной в декабре 2015 г., обнаружено не было.

Проведение указанных работ также требует согласования органа охраны объектов культурного наследия и выданного соответствующего разрешения.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии экспертного обеспечения реестра недвижимого культурного наследия при Мосгорнаследии от 10 февраля 2011 г. № 47 в состав

предмета охраны Объекта 1 включено архитектурно-художественное оформление интерьеров Объекта 1.

В соответствии с ч. 1 ст. 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ при содержании и использовании объекта культурного наследия в целях поддержания в надлежащем техническом состоянии без ухудшения физического состояния и (или) изменения предмета охраны данного объекта культурного наследия пользователь обязан не проводить работы, изменяющие предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия.

Проектная и разрешительная документация на проведение указанных работ, согласованная Мосгорнаследием в установленном порядке, в отделе документальных фондов Мосгорнаследия отсутствует, в ходе проверки МЦР не представлена.

По факту отсутствия отчетной документации о выполненных работах по устройству технических подвалов Объекта 1 МЦР пояснило, что работы в подвале северного ризалита Объекта 1 проводились в соответствии с выданными Мосгорнаследием разрешениями на проведение работ от 11 июля и 2 декабря 2013 г., в которые в настоящее время приостановлены. После завершения и сдачи указанных работ вся документация будет передана в Мосгорнаследие в рабочем порядке.

Между тем, журналы авторского надзора за проведением работ по устройству подвального помещения под северным ризалитом, а также в прямке вдоль западного (дворового) фасада Объекта 1 МЦР в ходе проверки и производства по делу об административном правонарушении не представлены.

Представленный акт осмотра работ от 24 октября 2012 г. по устройству пристраиваемого технического подвала в прямке вдоль западного (дворового) фасада Объекта 1 по форме и содержанию не соответствует типовой форме документа (Акт комиссии о приемке работ по сохранению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия либо исторически ценного градоформирующего объекта), действующей на 24 октября 2012 г. и утвержденной приказом Департамента культурного наследия города от 30 января 2012 г. № 10 "Об утверждении Внутреннего регламента работы службы "одного окна" Департамента культурного наследия города Москвы" в соответствии с постановлениями Правительства Москвы от 13 февраля 2007 г. № 92-ПП и от 13 марта 2007 г. № 156-ПП.

Кроме того, указанный акт свидетельствует об окончании работ по устройству технического подвала.

Отчетная документация, включая научный отчет о выполненных работах по устройству указанного подвала, на рассмотрение и согласование в Мосгорнаследие до настоящего времени не поступала.

Довод МЦР о том, что информационная табличка, установленная Правительством Москвы, имеет место быть и находится на исторической ограде усадьбы, выходящей на Малый Знаменский переулок.

В соответствии со ст. 27 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ на объектах культурного наследия должны быть установлены надписи и обозначения, содержащие информацию об объекте культурного наследия.

В соответствии с указанной статьей установка информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия является обязанностью владельцев объектов культурного наследия.

Порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения утвержден приказом Росохранкультуры от 7 августа 2009 г. № 142.

Порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения утвержден приказом Мосгорнаследия от 24 августа 2016 г. № 657.

На исторической ограде, выходящей на Малый Знаменский переулок, установлен информационный носитель, содержащий QR-код (матричный код), позволяющий получать



текстовую и графическую информацию об объекте культурного наследия с помощью мобильных устройств и не соответствующий требованиям, установленным указанными правовыми актами.

МЦР знало о статусе Объекта, установленном порядке проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, имело возможность для соблюдения требований сохранения, охраны и использования объектов культурного наследия, однако не предприняло для этого все зависящие от него меры.

Таким образом, международной общественной организации "Международный Центр Рерихов" (далее - МЦР), адрес (место нахождения): 119019, г. Москва, М.Знаменский пер., д. 3/5, ИНН: 7704080037, ОГРН: 1027700433738, дата регистрации юридического лица 15 ноября 2002 г., своими действиями/бездействием, выразившимся в проведении работ по переоборудованию и перепланировке помещений Объекта 1 и 2, размещения строительного городка на территории Объектов 1 и 2 без проектная документаций, согласованной в установленном порядке, органом охраны объектов культурного наследия, и без разрешения на производство указанных работ, выданного Мосгорнаследием, а также по принятию ненадлежащих мер, направленных на сохранение объекта культурного наследия, совершило правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ.

Вышеизложенные факты подтверждаются следующими доказательствами: актом внеплановой выездной проверки от 26 августа 2016 г. № В189/2016-364/1А), материалами фотофиксации, представленными Музеем Востока, а также материалами дела в их совокупности.

Время обнаружения совершения административного правонарушения 26 августа 2016 г. 15 ч. 00 мин.

Место совершения административного правонарушения: М.Знаменский пер., д. 3/5, стр. 4, 7.

Полномочия исполнительного органа власти – Департамента культурного наследия г. Москвы на составление протокола об административном правонарушении по такой категории дел предусмотрены п. 72 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ.

МЦР о времени и месте составления протокола об административном правонарушении извещено надлежащим образом, уведомление о месте и времени составления протокола направлено телеграммой от 22 сентября 2016 г. № 261049, согласно уведомлению о вручении телеграмма вручена уполномоченному на получение телеграмм Геращенко 23 сентября 2016 г. в 11 час. 45 мин.

Учитывая изложенное и на основании ст. 28.2 КоАП РФ, в присутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (законного представителя юридического лица),

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

которому разъяснены его права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1 и 25.4 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ

Защитника \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ ,  
 которому разъяснены его права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.5 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ

текстовую и графическую информацию об объекте культурного наследия с помощью мобильных устройств и не соответствующий требованиям, установленным указанными правовыми актами.

МЦР знало о статусе Объекта, установленном порядке проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, имело возможность для соблюдения требований сохранения, охраны и использования объектов культурного наследия, однако не предприняло для этого все зависящие от него меры.

Таким образом, международной общественной организации "Международный Центр Рерихов" (далее - МЦР), адрес (место нахождения): 119019, г. Москва, М.Знаменский пер., д. 3/5, ИНН: 7704080037, ОГРН: 1027700433738, дата регистрации юридического лица 15 ноября 2002 г., своими действиями/бездействием, выразившимся в проведении работ по переоборудованию и перепланировке помещений Объекта 1 и 2, размещения строительного городка на территории Объектов 1 и 2 без проектной документации, согласованной в установленном порядке, органом охраны объектов культурного наследия, и без разрешения на производство указанных работ, выданного Мосгорнаследием, а также по принятию ненадлежащих мер, направленных на сохранение объекта культурного наследия, совершило правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ.

Вышеизложенные факты подтверждаются следующими доказательствами: актом внеплановой выездной проверки от 26 августа 2016 г. № В189/2016-364/1А), материалами фотофиксации, представленными Музеем Востока, а также материалами дела в их совокупности.

Время обнаружения совершения административного правонарушения  
26 августа 2016 г. 15 ч. 00 мин.

Место совершения административного правонарушения: М.Знаменский пер., д. 3/5, стр. 4, 7.

Полномочия исполнительного органа власти – Департамента культурного наследия г. Москвы на составление протокола об административном правонарушении по такой категории дел предусмотрены п. 72 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ.

МЦР о времени и месте составления протокола об административном правонарушении извещено надлежащим образом, уведомление о месте и времени составления протокола направлено телеграммой от 22 сентября 2016 г. № 261049, согласно уведомлению о вручении телеграмма вручена уполномоченному на получение телеграмм Геращенко 23 сентября 2016 г. в 11 час. 45 мин.

Учитывая изложенное и на основании ст. 28.2 КоАП РФ, в присутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (законного представителя юридического лица),

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

которому разъяснены его права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1 и 25.4 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ

Защитника

Израиль Равел Михайлович

\_\_\_\_\_  
(подпись)

которому разъяснены его права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.5 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ

Израиль Равел Михайлович



